



APOYO DEL PNUD A LA IMPLEMENTACIÓN DEL OBJETIVO DE DESARROLLO **SOSTENIBLE 10**

REDUCIR LA DESIGUALDAD EN Y ENTRE LOS PAÍSES

 **OBJETIVOS**  **DE DESARROLLO SOSTENIBLE**



*El presente es un documento vivo, que se irá actualizando periódicamente.
Enero de 2016*

Para obtener más información, puede escribir a la dirección sdgsupport@undp.org

DESARROLLO SOSTENIBLE

Una vía hacia la prosperidad mundial, el bienestar humano y un planeta saludable

En las últimas dos décadas, el mundo ha alcanzado logros considerables en cuanto a desarrollo humano. La pobreza extrema se ha reducido significativamente, el acceso a la educación primaria y los índices sanitarios han mejorado, y se han realizado progresos sustanciales a la hora de promover la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres. Los esfuerzos por cumplir los Objetivos de Desarrollo del Milenio han contribuido a este progreso y permitido a las personas de todo el mundo mejorar sus vidas y sus perspectivas de futuro. Sin embargo, a pesar de estos logros destacables, la pobreza extrema sigue siendo un reto importante, con más de 700 millones de personas a nivel mundial que viven con menos de 1,90 USD (en términos de paridad de poder adquisitivo) al día. Las desigualdades o bien son elevadas o bien van al alza, especialmente dentro de los países. Los niveles de desempleo y empleo vulnerable son altos en muchos países, especialmente entre la población joven. El consumo y la producción no sostenibles ejercen presión sobre los ecosistemas más allá de sus límites, socavando su capacidad de proporcionar servicios vitales para la vida, el desarrollo, y su propia regeneración. Las tensiones asociadas con la inestabilidad macroeconómica, los desastres vinculados a las amenazas naturales, la degradación medioambiental, y el malestar sociopolítico repercuten negativamente en la vida de millones de personas. En muchos casos, estas tensiones obstaculizan, cuando no revierten, el progreso ya conseguido al cumplir objetivos de desarrollo acordados a nivel nacional e interno. Para preservar los logros alcanzados y abordar los actuales retos para el desarrollo a los que se enfrenta el mundo se necesita algo más que pequeños cambios.

Actualmente, es obligado fomentar el desarrollo sostenible. La nueva agenda para el desarrollo sostenible recoge una visión de lo que esto significa y se propone, de aquí al año 2030, poner fin a la pobreza, promover la prosperidad y el bienestar de las personas al tiempo que se protege el medio ambiente. Como división del desarrollo en las Naciones Unidas, el PNUD desempeña un papel clave en el apoyo a los países a fin de que puedan convertir esta visión en una realidad, situando a las sociedades en una vía hacia el desarrollo sostenible, gestionando riesgos y mejorando la resiliencia, y promoviendo la prosperidad y el bienestar.

Aprovechando el potencial con que cuenta —una extensa red que incluye más de 170 países y territorios, una función destacada de coordinación en el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, y la capacidad demostrada de respaldar los esfuerzos para reducir la pobreza, la desigualdad y la exclusión, y proteger ecosistemas vitales— el PNUD ha definido una visión en su plan estratégico para 2014-2017 centrado en la próxima gran innovación en el ámbito del desarrollo: ayudar a los países a abordar, simultáneamente, la erradicación de la pobreza y la reducción significativa de las desigualdades y la exclusión. Si bien el objetivo es ambicioso, esta visión es factible y, de hecho, ya se han logrado avances significativos en la erradicación de la pobreza, la reducción de las desigualdades y la exclusión, y la conservación del medio ambiente.

En consonancia con esta visión, el PNUD ha colaborado con el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo (GNUM) en la elaboración de una estrategia de integración, aceleración y apoyo a las políticas (MAPS, por sus siglas en inglés) para lograr una aplicación coherente y eficaz de la nueva agenda para el desarrollo sostenible. El componente de *integración* tiene como propósito generar conciencia entre todos los actores relevantes y ayudar a los gobiernos a cumplir la agenda a niveles nacional y local; y, en última instancia, integrar la agenda en sus planes, estrategias y presupuestos nacionales. El componente de *aceleración* se centra en ayudar a los gobiernos a impulsar el progreso de las metas incluidas en los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) proporcionando herramientas que ayuden a identificar limitaciones críticas para agilizar el progreso y prestando especial atención a aquellos objetivos de desarrollo que son más relevantes según el contexto del país. El componente de *apoyo a las políticas* tiene como propósito facilitar apoyo coordinado y conjunto a las políticas de los países que trabajan para cumplir sus metas de los ODS. En este sentido, el PNUD ofrece un paquete integrado de servicios de apoyo a las políticas con arreglo a sus prioridades de programación. Como se indica en el prospecto, estos servicios abarcan ámbitos muy diversos: reducción de la pobreza, crecimiento inclusivo y empleo productivo, igualdad de género y empoderamiento de las mujeres, VIH y salud, acceso al agua y el saneamiento, adaptación al cambio climático y su mitigación, acceso a la energía sostenible, gestión sostenible de los ecosistemas terrestres, gobernanza de los océanos, y promoción de sociedades pacíficas e inclusivas.

Gracias a este paquete integrado de servicios de apoyo a las políticas, el PNUD está dispuesto a respaldar a sus países asociados a fin de aplicar la nueva agenda para el desarrollo de forma efectiva y convertir la prosperidad económica a largo plazo, y el bienestar humano y medioambiental, en una realidad.



REDUCIR LA DESIGUALDAD EN Y ENTRE LOS PAÍSES

¿Por qué es importante?

- Actualmente, el mundo es más desigual que en ningún otro momento desde la década de los cuarenta.¹ **La desigualdad de ingresos y riqueza en el seno de muchos países se ha intensificado**, comprometiendo los esfuerzos de hacer realidad los resultados de desarrollo y ampliar las oportunidades y capacidades de las personas, especialmente las pobres. En una muestra de 116 países, la desigualdad de ingresos de los hogares aumentó en un 11 por ciento en los países de ingresos bajos y medios, entre los años 1990 y 2010.² Casi la mitad de la riqueza del mundo está ahora en manos de tan solo el 1 por ciento de la población, lo que representa 110 billones de USD, 65 veces la riqueza total de la mitad inferior de la población mundial.³ Estas diferencias de ingresos y riqueza, combinadas con medios de subsistencia poco seguros, mercados volátiles y servicios irregulares **aumentan el riesgo de muchas personas de situarse por debajo del umbral de la pobreza.**
- **La desigualdad ha obstaculizado el progreso en nutrición, salud y educación** para grandes segmentos de la población, minando las capacidades humanas necesarias para disfrutar de una vida decente. Asimismo, ha reducido el acceso y las oportunidades a recursos económicos, sociales, medioambientales y políticos. Con mucha probabilidad, la creciente desigualdad desencadenará la voluntad de esforzarse al máximo para erradicar la pobreza extrema y el hambre.
- **La desigualdad contradice los principios fundamentales de la justicia social**, incluido el concepto consagrado en el artículo 1 de la Declaración Universal de Derechos Humanos, que establece que “Todos los seres humanos nacen libres e iguales en dignidad y derecho”.⁴ Con la aprobación de la Agenda 2030 para el desarrollo sostenible en septiembre de 2015, los líderes mundiales se han comprometido a combatir la desigualdad en y entre los países.
- **La creciente desigualdad puede aumentar las tensiones políticas y sociales**, y, en algunas circunstancias, provocar conflictos e inestabilidad. Los niveles de riesgo y la vulnerabilidad sistémica resultantes van en detrimento del crecimiento económico, la reducción de la pobreza, la salud y la movilidad social, y repercuten negativamente en la gobernanza y las instituciones democráticas. El aumento de la desigualdad tiene implicaciones importantes para el crecimiento económico y la estabilidad macroeconómica; puede implicar que una élite concentre el poder político y de toma de decisiones, conllevar un uso inadecuado de los recursos de derechos humanos, derivar en inestabilidad política y económica que reduzca las inversiones, e incrementar el riesgo de crisis.⁵
- **Los altos índices de desigualdad socavan el crecimiento económico** impidiendo que los hogares con menores ingresos puedan conservar la salud y acumular capital humano y físico.⁶ Por ejemplo, pueden provocar una inversión insuficiente en educación y que los niños y las niñas pobres se vean obligados a asistir a escuelas de peor calidad y, como resultado, tengan menos probabilidades de ir a la universidad. En consecuencia, la productividad laboral podría ser inferior a la que hubiera propiciado un entorno más equitativo. De igual modo, en los países con niveles más altos de desigualdad de ingresos se suelen observar niveles inferiores de movilidad entre generaciones, donde las ganancias de los padres son un factor más determinante que las ganancias de los hijos.⁷ La creciente concentración de ingresos también podría reducir la demanda agregada y debilitar el crecimiento puesto que los sectores de población más ricos gastan una fracción menor de sus ingresos en comparación con los grupos de ingresos medios o más bajos.⁸
- **La desigualdad de resultados, especialmente la desigualdad de ingresos, desempeña un papel fundamental a la hora de determinar variaciones en el bienestar humano.** Así lo refleja claramente el firme vínculo entre desigualdad de ingresos y desigualdades en la nutrición, la salud y la educación.⁹ Es más, cuando los sectores privilegiados ejercen un control político y una influencia exagerados, y, por ejemplo, cuando este tipo de influencia afecta al acceso a los recursos, entonces la desigualdad de ingresos compromete las vidas económicas, políticas y sociales de los sectores menos privilegiados y restringe las oportunidades que tienen para afianzar su bienestar.¹⁰ Si bien es necesaria cierta desigualdad en la economía de mercado puesto que esta proporciona los incentivos para que las personas quieran superarse, competir, ahorrar e invertir para seguir progresando en la vida, el aumento de la desigualdad de ingresos y riqueza causa preocupación.
- **La desigualdad es multidimensional y no está relacionada únicamente con los ingresos y la riqueza.** Es posible que centrar la atención excesivamente en las desigualdades de ingresos o riqueza no valore adecuadamente las desigualdades en la calidad de vida. **La desigualdad de oportunidades** se vincula a la educación, la salud, la seguridad alimentaria, el empleo, la vivienda, los servicios de salud, el acceso a la justicia y los recursos económicos. La desigualdad de oportunidades puede ser **horizontal dentro de grupos**

o vertical cuando no está relacionada con distinciones de grupo. Las formas de discriminación contra grupos concretos pueden provocar que muchas personas se vean afectadas por formas de discriminación múltiples e interrelacionadas que producen y reproducen desigualdades arraigadas a lo largo de generaciones. Muchas de las poblaciones y los grupos más excluidos, desamparados y marginados pueden sufrir una discriminación intrincada que se manifieste en leyes, políticas y prácticas. Es importante reconocer la aspiración de respaldar la igualdad formal —mediante la igualdad procedimental— así como la igualdad sustantiva, que exige avanzar hacia la igualdad de oportunidades y resultados, lo que incluye inversiones y medidas adicionales que tengan en cuenta las diferencias, las desigualdades y las desventajas estructurales.

- **Los procesos de exclusión social**, derivados de múltiples factores económicos, sociales, políticos y culturales, **influyen de manera muy importante a la hora de consolidar desigualdades** en los resultados y las oportunidades. La exclusión social impide que muchos sectores de la población disfruten de los derechos, las oportunidades y las capacidades que necesitan para mejorar sus vidas. Entre estos se encuentran los pobres urbanos y rurales; los pueblos indígenas; las minorías étnicas o sexuales; las personas que viven con discapacidades o con el VIH; los inmigrantes y refugiados, especialmente aquellos que tienen una situación legal poco segura; los desplazados internos; y las mujeres y los jóvenes. Por ejemplo, muchos aspectos desencadenantes de la exclusión social como el estigma, la discriminación, la criminalización y la marginación, limitan el acceso a servicios básicos de tratamiento del VIH, de salud y de otro tipo, y aumentan los riesgos sanitarios para las personas más vulnerables, como los hombres que tienen sexo con hombres (HSH), las personas transgénero y los trabajadores sexuales.

- **Los resultados desiguales parecen ser sorprendentemente persistentes para personas o grupos específicos**, incluidos aquellos que sufren desventaja o marginación dentro de una población (como las mujeres, las minorías, los jóvenes), lo que sugiere que diversos factores relacionados con el prejuicio y la discriminación siguen reforzando y reproduciendo desigualdades de forma destacada.¹¹ La carga desigual de responsabilidades familiares no remuneradas que soportan las mujeres provoca desigualdades de género en el mercado laboral, las cuales, a su vez, producen un sesgo en la manera en la que se estructuran los sistemas de protección social, dando como resultado un acceso, una cobertura y una prestación de protección social desiguales para las mujeres.¹² Las desigualdades en el seno de los hogares en cuanto a trabajo, ingresos y riqueza pueden causar diferencias en las familias respecto a la situación de pobreza. Sin embargo, es difícil diferenciar los índices de pobreza en el seno de los hogares ya que las mediciones actuales de la pobreza se basan en datos recopilados sobre los ingresos o el consumo a nivel de hogar.

- La iniciativa emprendedora de las mujeres representa una enorme fuente de innovación, creación de empleo y crecimiento económico que no se aprovecha en el mundo en desarrollo. Las mujeres emprendedoras, al igual que sus colegas masculinos, se ven influidas por el entorno general de actividad comercial en el que viven. No obstante, **las instituciones oficiales o los patrones culturales plantean obstáculos adicionales a las mujeres que dificultan todavía más la creación o el crecimiento de una empresa.** Las mujeres emprendedoras se enfrentan a diversos impedimentos: hacen frente a más obstáculos en el acceso al crédito, la capacitación, las redes y la información, así como a limitaciones legales y normativas.¹³



El desarrollo económico local que toma como base un enfoque territorial puede abordar cuestiones relativas a una mayor competencia mundial, la movilidad de la población, los avances tecnológicos y las consiguientes diferencias y desequilibrios espaciales promoviendo un desarrollo socioeconómico inclusivo que se centre en las poblaciones excluidas y marginadas.

- **Las enfermedades pandémicas como las relacionadas con el VIH o la tuberculosis, la malaria y las enfermedades tropicales desatendidas (ETD) afectan desproporcionadamente a las poblaciones pobres y marginadas** y repercuten negativamente en la salud y la productividad de los adultos. La carga social y económica de las enfermedades no transmisibles en la población pobre también crece rápidamente: se estima que las pérdidas acumuladas en producción económica en los PIMB como resultado de las enfermedades no transmisibles podrían superar los 20 billones de USD de aquí al año 2030.¹⁴ Los costes de la atención médica en los países de ingresos medios y bajos (PIMB) a menudo son gastos monetarios que desvían los ingresos familiares en detrimento de la acumulación de bienes, la educación y la seguridad alimentaria. Ante la ausencia de una atención sanitaria y una protección social efectivas y asequibles, es probable que los hogares acumulen deudas y/o utilicen bienes de generación de ingresos para sufragar los costes de atención sanitaria. A escala mundial, los pagos directos destinados a la atención sanitaria empobrecen hasta a 150 millones de personas al año.¹⁵

- La migración internacional e interna pueden ser estrategias clave de personas, familias y comunidades para reducir las desigualdades y aumentar los niveles de desarrollo humano. Con frecuencia, la migración es una estrategia de adaptación que permite conseguir aumentos de ingresos muy importantes, así como mejores resultados en educación y salud para los migrantes.¹⁶ Las contribuciones de la población migrante a través de la transferencia de conocimientos, inversiones y remesas también pueden fomentar el desarrollo comunitario y nacional y mitigar la pobreza y la desigualdad. Sin embargo, **la migración también puede exacerbar desigualdades existentes** si las poblaciones pobres se ven atrapadas y no pueden aprovechar el potencial positivo de la migración. Es posible que los migrantes, especialmente los que se encuentran en situación vulnerable, no dispongan de los medios para asegurar sus derechos o recurrir a la protección que ofrecen los agentes de la justicia formal o informal y las instituciones nacionales a favor de los derechos humanos. En 2013, prácticamente la mitad de los 232 millones de migrantes internacionales de todo el mundo eran mujeres.¹⁷ Las mujeres se enfrentan a dificultades específicas respecto a la migración irregular y la vulnerabilidad a la trata de seres humanos y los malos tratos. Por factores como los estereotipos de género, suelen concentrarse principalmente en el sector de servicios que tiene índices más elevados de empleo no oficial, ganan salarios inferiores a los hombres incluso cuando tienen las mismas cualificaciones y participan en actividades similares y, como consecuencia, tienen un acceso limitado a los sistemas social y jurídico.¹⁸



- **Las desigualdades espaciales y territoriales son importantes y van al alza**, con disparidades entre zonas rurales y urbanas, y entre regiones geográficamente favorecidas y desfavorecidas. Por ejemplo, en las regiones en desarrollo existe una brecha de 31 puntos porcentuales entre zonas rurales y urbanas en cuanto a la atención de partos asistidos por personal sanitario competente.¹⁹ Las desigualdades territoriales pueden contribuir significativamente a la desigualdad general en los países, especialmente si se combinan con divisiones raciales o étnicas. Por otro lado, las desigualdades espaciales pueden crear un impacto desproporcionado en los territorios ante desastres naturales o crisis.
- **El comercio internacional puede desempeñar un papel importante a la hora de elevar los niveles de desarrollo humano** y lograr la reducción sostenible de la pobreza ampliando mercados, aumentando la productividad y acelerando la transferencia de tecnología, sobre todo cuando esta es sensible a los impactos en el ámbito de la salud. **Las brechas de capacidad productiva, la falta de diversificación de las exportaciones, una gobernanza económica deficiente y limitaciones institucionales** impiden que muchos países en desarrollo, especialmente los países menos desarrollados (PMA), se integren plenamente en la economía mundial. En 2013, la exportación de mercancías de los PMA representó únicamente el 1,1 por ciento del comercio mundial.²⁰ Es más, **los elevados costes del comercio, las políticas comerciales proteccionistas y otros obstáculos relacionados frenan el potencial económico de muchos de los países más pobres**, que quedan excluidos de los mercados mundiales por cuestiones de precio. Las economías pequeñas, remotas y sin litoral están marginadas por los costes del comercio que hacen referencia a la geografía, no a la capacidad.²¹ Asimismo, los costes del comercio se ceban desproporcionadamente en las pequeñas y medianas empresas. Estas empresas son fundamentales a la hora de impulsar el crecimiento y los empleos y ofrecen una vía para salir de la pobreza.
- **Las políticas comerciales repercuten en el empoderamiento económico y el bienestar de las mujeres.** Puesto que las mujeres y los hombres tienen distintos roles económicos y sociales y difieren en el acceso y el control de los recursos debido a factores económicos, políticos y socioculturales, el efecto de las políticas comerciales en sus actividades económicas y sociales también suele ser diferente.²² Hay mayor probabilidad de que las mujeres se vean afectadas por las consecuencias negativas de la liberación del comercio y se enfrenten a mayores dificultades en comparación con los hombres a la hora de aprovechar las oportunidades que ofrece el comercio. Esta situación es consecuencia de prejuicios de género en la educación y la capacitación,

desigualdades de género en la distribución de los ingresos y la gestión de los recursos, así como un acceso desigual a los insumos productivos como el crédito, la tierra y la tecnología, lo que se traduce en diferencias significativas de género en la distribución ocupacional.²³ Si bien las políticas comerciales afectan de manera diferente a las mujeres y los hombres, las desigualdades de género, a su vez, influyen en los resultados de las políticas comerciales y el crecimiento económico. Diversas experiencias recientes en la liberalización del comercio y su impacto en la igualdad de género justifican de forma convincente la necesidad de incorporar perspectivas de género en todo el proceso de diseño e implementación de la política comercial.²⁴

- En un mundo que se enfrenta a la **escasez de recursos financieros y a cada vez más retos para el desarrollo**, con frecuencia los países tienen dificultades para implementar estrategias de desarrollo sostenible que sean transformadoras. Se estima que la inversión necesaria para aplicar los ODS en los países en desarrollo oscila entre los 3,3 billones de USD y los 4,5 billones de USD anuales, principalmente en concepto de infraestructura básica, seguridad alimentaria, adaptación al cambio climático y su mitigación, salud y educación.²⁵ Al mismo tiempo, la evolución y la integración de los mercados financieros han aumentado la diversidad de opciones entre las cuales elegir para promover inversiones a favor del desarrollo sostenible. Han surgido nuevas oportunidades para catalizar, agrupar y hacer un uso más eficiente de los recursos a fin de abordar estos cambios en el desarrollo y gestionar mejor los riesgos. Para reducir las desigualdades entre países, promover el crecimiento inclusivo y lograr el desarrollo sostenible es fundamental garantizar que todos los países, y en especial los más pobres y vulnerables, sean capaces de acceder a las oportunidades de financiación disponibles.

A pesar de los numerosos retos que existen a la hora de abordar las desigualdades, hay motivos para el optimismo.

En este momento es posible detener y revertir las crecientes desigualdades y erradicar la pobreza extrema. Existe más margen que nunca para la expresión y la participación, y cada vez más países avanzan hacia sistemas políticos democráticos y responden a una creciente demanda de los ciudadanos. Asimismo, las experiencias y los conocimientos innovadores permiten procurar el crecimiento económico, la sostenibilidad medioambiental y la equidad social simultáneamente. En las próximas décadas, el desarrollo tendrá que llevar a cabo una tarea clave: aprovechar al máximo este impulso al tiempo que se implementan medidas para mitigar el riesgo y se previene la pérdida de ganancias cuando surge una crisis. El éxito dependerá de encontrar maneras de combatir la pobreza y la desigualdad, afianzando la inclusión y reduciendo el conflicto sin infligir daños irreversibles a los sistemas medioambientales.



Desigualdad - Datos clave



8%

El **8 %** de la población más rica del mundo gana la mitad del total de ingresos del mundo

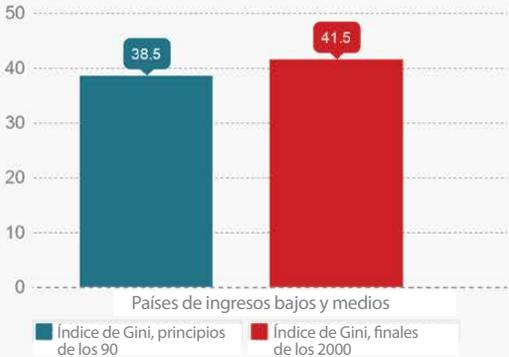
Desigualdad de ingresos



Casi la mitad de la riqueza del mundo está ahora en manos de tan solo el **1 %**, es decir, 65 veces la riqueza total de la mitad inferior de la población mundial

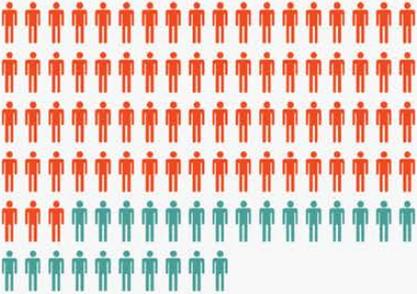


Al servicio de las personas y las naciones



Países de ingresos bajos y medios

■ Índice de Gini, principios de los 90 ■ Índice de Gini, finales de los 2000



Una mayoría significativa de familias de países en desarrollo, más del **75 %** de la población, vive en sociedades en las que los ingresos están más desigualmente distribuidos que en los 1990

En una muestra de 116 países, la desigualdad de ingresos de los hogares aumentó en un **11 %** en los países en desarrollo, entre 1990 y 2010

Desigualdad de oportunidades



La desigualdad de oportunidades se vincula a la educación, la salud, la nutrición, el empleo, la vivienda, el acceso a la justicia y los recursos económicos



En las regiones en desarrollo existe una brecha de **31** puntos porcentuales entre zonas rurales y urbanas en cuanto a la atención de partos asistidos por personal sanitario competente



A nivel mundial, los gastos monetarios para la atención médica empobrecieron hasta a **150** millones de personas al año



Los procesos de **exclusión social** tienen un papel fundamental en la consolidación de desigualdades en los resultados y oportunidades



Características como el **género**, las **circunstancias económicas**, la **geografía** y la **etnicidad** pueden atrapar a grandes grupos de personas en la pobreza y afectar el acceso a servicios básicos



La desigualdad de oportunidades **exacerba** la pobreza y reduce la **movilidad ascendente**



El **comercio internacional** puede desempeñar un papel importante a la hora de potenciar el desarrollo humano y lograr la reducción sostenible de la pobreza



El **acceso a oportunidades de financiación**, especialmente de los países más pobres y vulnerables, es clave para promover el crecimiento inclusivo y reducir la desigualdad



Se estima que las necesidades de inversión para implementar los ODS en países en desarrollo oscilan de los **3,3** a los **4,5** billones de USD anuales

¿Qué ofrecemos?

El PNUD colabora con países donde se ejecutan programas para diseñar e implementar políticas de desarrollo sostenible que promuevan el crecimiento inclusivo. La fortaleza del PNUD reside en su extensa red, **que incluye más de 170 países y territorios, una función destacada de coordinación en el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, y la capacidad demostrada de respaldar los esfuerzos para reducir la pobreza, la desigualdad y la exclusión, y de proteger ecosistemas vitales.** El PNUD es un socio de confianza que reúne a homólogos nacionales, entre ellos gobiernos y la sociedad civil. Promovemos la participación ciudadana y facilitamos la colaboración de partes interesadas y el diálogo para elaborar políticas públicas inclusivas estratégicas y sociedades inclusivas. Mediante la aplicación de los Estándares Sociales y Ambientales del PNUD y el mecanismo de rendición de cuentas relacionado, el PNUD también garantiza que existan las salvaguardas adecuadas en todos sus programas para evitar, gestionar y mitigar los posibles daños infligidos a las personas y el medio ambiente. Nuestra tarea de abordar la desigualdad coincide plenamente con el **ODS 10 de reducir la desigualdad en y entre los países**, así como con las dimensiones relevantes del resto de objetivos. Gracias a la asociación con múltiples actores, ofrecemos los servicios siguientes a los países:

- Ayudamos a mejorar el diseño y la aplicación efectiva de estrategias, políticas e intervenciones programáticas para el desarrollo a escala nacional y subnacional que aseguren que el crecimiento inclusivo estimule la transformación económica estructural para llegar a las personas marginadas y reducir significativamente los riesgos, las desigualdades en el ámbito de la salud, y la pobreza. Trabajamos con gobiernos nacionales y subnacionales para **diseñar herramientas analíticas, marcos normativos, métodos de financiación y sistemas de gestión del conocimiento** para llevar a cabo una planificación estratégica integrada que contribuya a conseguir un desarrollo más equilibrado e inclusivo.
- Abogamos por **soluciones de gobernanza intersectorial y multinivel efectivas, transparentes y responsables que tengan en cuenta las necesidades de todas las personas**, especialmente las de las más pobres y marginadas. Esto incluye crear la capacidad de gobiernos nacionales y subnacionales y de otras partes interesadas para abordar más eficazmente los factores sociales determinantes de las desigualdades, en particular mediante mecanismos de gobernanza más sólidos.
- Facilitamos asistencia técnica **para mejorar la evaluación del impacto de políticas fiscales y sociales sobre la pobreza y**

la desigualdad. El PNUD presta su apoyo a los países a la hora de proponer reformas fiscales que contribuyan a reducir la desigualdad a través de ejercicios de microsimulación fiscal que analizan e ilustran los impactos de las intervenciones de políticas sociales y fiscales en las personas pobres y más vulnerables.

- Ayudamos a los socios a poner en práctica e implementar **mecanismos sólidos de reclamación y salvaguarda en los ámbitos social y medioambiental**, como herramienta para integrar los derechos humanos, la igualdad de género y la sostenibilidad medioambiental en la planificación e implementación del desarrollo. Este tipo de mecanismos tienen como objetivo garantizar que las comunidades puedan expresarse en la toma de decisiones y que las poblaciones vulnerables y los recursos naturales estén protegidos ante la explotación y daños involuntarios. El PNUD presta este apoyo mediante la evaluación y el fortalecimiento de políticas, leyes y regulaciones relevantes; el fortalecimiento de capacidades para la implementación y el seguimiento de salvaguardas; la participación y el diálogo de partes interesadas; la evaluación de los puntos fuertes y las deficiencias en relación con mecanismos de reclamación nacionales y/o sectoriales; y el fortalecimiento de mecanismos de reclamación mejorando la transparencia, la accesibilidad, la credibilidad y las capacidades de las instituciones locales y nacionales.



- Prestamos nuestro apoyo a los países a la hora de **corregir leyes y políticas que refuerzan el estigma y la discriminación y potencian las desigualdades y la exclusión**. Estas medidas de corrección incluyen reformar entornos jurídicos, normativos y reguladores que siguen socavando la respuesta al VIH y las soluciones sanitarias en muchos países. Concretamente, existen varios aspectos que pueden aumentar la vulnerabilidad al VIH y actuar como obstáculos a la hora de acceder a prevención y tratamiento para el VIH, a saber: la excesiva criminalización generalizada de la transmisión del VIH, las leyes que penalizan el trabajo sexual, el consumo de drogas y el sexo entre hombres, y leyes y políticas que limitan el acceso a medicamentos asequibles o que no garantizan la igualdad de las mujeres o no protegen a los niños y las niñas.
- Colaboramos en **el diseño, la expansión y la implementación de sistemas de protección social** centrados en las personas y con un enfoque basado en los derechos humanos y los pilares de la inclusividad y exhaustividad. Asimismo, contribuimos a institucionalizar un enfoque sistémico de la protección social que tenga como objeto avanzar hacia respuestas mucho más coordinadas y armonizadas en el contexto de la pobreza, las desigualdades sanitarias, la vulnerabilidad y la exclusión. Además, respaldamos a nuestros socios nacionales a la hora de aumentar la perspectiva de género de las medidas de protección social.
- Ayudamos a los países a elaborar una **agenda para la gobernanza local y el desarrollo local efectivos** y respaldamos diversos esfuerzos en contextos diferentes (rurales, urbanos, entornos estables o afectados por crisis). La gobernanza local efectiva es fundamental para reducir la desigualdad en todas sus formas y mejorar las relaciones entre las personas y las instituciones públicas. El enfoque del PNUD promueve un proceso de gobernanza local y desarrollo local efectivos que incluye la incorporación exhaustiva y armonizada de insumos clave en los sistemas de gobernanza local: facilitar la rendición de cuentas democrática, fortalecer el estado de derecho y la seguridad, generar capacidad administrativa para la gestión del desarrollo y la prestación de servicios, mejorar los recursos fiscales y el empoderamiento, dotar de recursos la recopilación y gestión de información espacial y acelerar la construcción de capital social.
- Contribuimos a reducir la posibilidad de conflictos **promoviendo la cohesión social y empoderando a las naciones y comunidades para que puedan abordar las desigualdades** y convertirse en más inclusivas y resilientes ante las tensiones externas e internas. Esto se consigue proporcionando apoyo personalizado a las capacidades básicas de gobernanza nacional y local necesarias para ayudar a los países a salir del conflicto y adoptar un cambio no violento. Asimismo, el PNUD contribuye a los esfuerzos generales políticos y diplomáticos sobre resolución y mediación en conflictos facilitando análisis estratégicos y apoyo a políticas y programas a la comunidad internacional, el sistema de las Naciones Unidas, los gobiernos y colaboradores de la sociedad civil.
- Asistimos a los países afectados por crisis promoviendo **el respeto por los derechos humanos y reparando las violaciones de los derechos humanos**. La programación para el desarrollo con un enfoque basado en los derechos humanos, un compromiso del PNUD en todo el mundo, fomenta las capacidades tanto de los titulares de derechos como de los garantes de derechos y propicia la comprensión de la situación que sufren las personas y los grupos excluidos y marginados contribuyendo a analizar dinámicas de poder complejas y entender las causas profundas de la discriminación y las desigualdades estructurales. Asimismo, el PNUD presta su apoyo a sistemas nacionales para la promoción y protección de los derechos humanos, y ha respaldado a más de un centenar de instituciones nacionales a favor de los derechos humanos, instituciones del defensor del pueblo, organismos para la igualdad y el género y otras instituciones de supervisión independientes a fin de desarrollar sus capacidades y mejorar el papel de las instituciones nacionales a favor de los derechos humanos como piedras angulares de los sistemas nacionales en este ámbito.
- Promovemos **el crecimiento del mercado inclusivo y sostenible** mediante el fomento, la expansión, la ecologización y la reducción del riesgo de las cadenas de valor nacionales y regionales en sectores para la subsistencia y la generación de empleo claves, como, por ejemplo, la agroindustria, el turismo, la energía renovable, la venta al por menor, la minería y grandes proyectos de inversión.
- Respaldamos a los países para **crear capacidad y generar un entorno propicio a favor de las oportunidades productivas y el empleo decente** para grupos desfavorecidos, entre ellos las mujeres y los jóvenes. Este respaldo incluye la elaboración e implementación de marcos institucionales, legislativos y normativos, y contribuir a eliminar barreras estructurales a las que se enfrentan los grupos pobres y desfavorecidos en el mercado laboral.
- Ayudamos a los países a estimular la creación de empleo **ayudando a productores respetuosos con la biodiversidad a acceder a nuevos mercados, aumentando iniciativas turísticas centradas en la naturaleza** que generen ingresos

para las comunidades locales y apoyando medios de subsistencia sostenibles para la cosecha, y el acceso a acuerdos de participación en los beneficios sobre los recursos genéticos. Fomentamos la seguridad de la tenencia de la tierra, la gestión y expansión efectivas de las zonas protegidas, y los proyectos de rehabilitación a gran escala para reforzar los medios de subsistencia y aumentar los ingresos y las oportunidades de empleo que ofrece el turismo. Además, prestamos apoyo a nuestros socios para garantizar una gobernanza sensible al género de la gestión de los recursos nacionales, lo que incluye asegurar la plena participación de las mujeres en la toma de decisiones sobre el uso, la gestión y la protección de los recursos nacionales.

- Abogamos por **las asociaciones con el sector privado** a través de numerosos programas, incluido el Órgano Africano para los Mercados Inclusivos, para promover mercados inclusivos sostenibles, generar ingresos fiscales que se destinen a financiar infraestructura social y económica básica, la salud y el fomento de los derechos humanos y crear soluciones nuevas e innovadoras que contribuyan a abordar los retos del desarrollo. El PNUD ayuda a promover y desarrollar la capacidad a fin de implementar los Principios Rectores de las Naciones Unidas sobre las empresas y los derechos humanos, particularmente en sectores estratégicos como las industrias extractivas, para contribuir a generar actividades económicas responsables que aporten beneficios sociales, también para las comunidades locales. El PNUD defiende el desarrollo económico local inclusivo, facilitando

asociaciones público-privadas y espacios participativos para involucrar a las partes interesadas y que puedan fortalecer su capacidad a la hora de elaborar estrategias, planes y soluciones de gobernanza para el desarrollo local que tengan en cuenta las necesidades de todos los actores y apoyen el desarrollo sostenible sobre todo de las personas más pobres y excluidas.

- Promovemos **las iniciativas de desarrollo que favorezcan el espíritu emprendedor**, como, por ejemplo, impartir capacitación, iniciar y ampliar pequeños negocios, y fomentar las competencias empresariales. El objetivo es crear un marco institucional propicio para las micro, pequeñas y medianas empresas (MiPyME) especialmente en sectores de trabajo intensivo en mano de obra (con baja productividad) en los que trabajan predominantemente las personas pobres. Ayudamos a las mujeres emprendedoras a superar barreras institucionales y culturales que les impiden poner en marcha un negocio y contribuir al crecimiento económico y el desarrollo.
- Respaldamos a los países en **la formulación e implementación de marcos institucionales y normativos nacionales para la migración que sean integrales**, lo que incluye el fortalecimiento de la capacidad del gobierno de incorporar la migración en estrategias y planes regionales, nacionales y subnacionales para el desarrollo. Asimismo, colaboramos con comunidades de acogida y de retorno para abordar los factores desencadenantes a nivel local de la migración y las causas profundas del desplazamiento



(económicas, sociales, políticas o medioambientales) al tiempo que aprovechamos el potencial de la migración a favor del desarrollo sostenible local y gestionamos los impactos de la inmigración, la emigración, la migración interna y el desplazamiento.

- Apoyamos a los países, especialmente a los PMA, a nivel mundial, regional y nacional, para que **puedan aprovechar las oportunidades comerciales que estimulen el crecimiento inclusivo**. A nivel mundial, el PNUD aboga por un sistema comercial multilateral abierto y justo que tenga en cuenta las necesidades específicas de las economías en desarrollo. Promovemos la integración regional y la elaboración de estrategias comerciales regionales para mejorar el crecimiento sostenible y equitativo. El PNUD también apoya la integración de políticas a escala nacional, facilitando que los países en desarrollo, en especial los PMA, incorporen políticas comerciales a favor de los pobres y de la salud en estrategias para el desarrollo, y contribuye a la identificación de deficiencias en la capacidad comercial y de soluciones para superar estos problemas.
- Proporcionamos **asistencia estratégica para catalizar la inversión en tecnologías, prácticas y empresas verdes**

que allanen el camino hacia un desarrollo más inclusivo y sostenible. Colaboramos con los países para diseñar soluciones financieras en la gestión sostenible de bienes y servicios de los ecosistemas; la mejora de la gobernanza de los océanos y del agua; la ampliación de la adaptación al cambio climático y su mitigación; una energía sostenible, asequible y limpia; y la gestión sostenible de los productos químicos y los residuos. Para ello, el PNUD presta su apoyo a socios nacionales en la planificación, el acceso, la prestación, la diversificación, la ampliación y la ordenación de diversos fondos verticales medioambientales —el Fondo para el Medio Ambiente Mundial, el Fondo Verde para el Clima, el Fondo de Adaptación, el Fondo Multilateral para la aplicación del Protocolo de Montreal, y fondos fiduciarios de donantes múltiples gestionados por el sistema de las Naciones Unidas como, por ejemplo, UN-REDD y el Fondo Fiduciario Temático del PNUD— y en la combinación de estos tipos de financiación con otras fuentes de financiación pública y privada. Estos fondos se utilizan para fomentar la capacidad, eliminar obstáculos normativos y reguladores y ampliar o transformar mercados ecológicos con el fin de aumentar la resiliencia y reducir la pobreza y la desigualdad.



EL PNUD EN ACCIÓN

Protección social

Con la ayuda del PNUD, casi 75 países han comunicado resultados positivos a favor de la **protección social de los grupos vulnerables y discriminados**. Solo en el año 2013, 15 millones de personas se beneficiaron de medidas de protección social en 72 países. Entre los resultados se incluyen la mejora de las capacidades de los gobiernos para elaborar e implementar políticas de protección social y mecanismos que actúen como una red de seguridad social para aliviar las necesidades financieras de las poblaciones pobres y marginadas; la incorporación de reformas para aumentar el acceso a programas de protección social, también para las mujeres; y la garantía de que los programas de protección social estén más en consonancia con la cobertura y la prestación de servicios básicos, al tiempo que llegan a los grupos objetivo de zonas rurales y urbanas. Los intercambios Sur-Sur han propiciado la transferencia de conocimientos y modelos sobre protección social, incluidos aquellos basados en mecanismos de transferencias de efectivo, para respaldar políticas y estrategias nacionales.

- El **Brasil** celebró 10 años de su programa de protección social *Bolsa Familia* en 2013, reconocido a nivel mundial por su ampliación de la atención sanitaria y la educación a familias pobres. El programa ha sacado a **36 millones** de personas de la pobreza extrema,²⁶ y ha contribuido significativamente a la reducción del índice de pobreza del 9,7 por ciento al 4,3 por ciento. Asimismo, 50 millones de personas con bajos ingresos han obtenido beneficios a través del programa. El PNUD ha trabajado con el Ministerio de Desarrollo Social y Lucha contra el Hambre para diseñar, estructurar e implementar este programa.
- En la **India**, muchas personas desempleadas, incluidos trabajadores migrantes que obtienen sus ingresos de empleos puntuales, han encontrado una red de seguridad gracias a la Ley Nacional de Empleo Rural Garantizado. Esta ley ha contribuido a reducir y, en algunos casos, revertir la migración de las zonas rurales a las urbanas. El PNUD es un socio fundamental de este programa de garantía de empleo y ha fortalecido **realmente** la capacidad del gobierno en la aplicación del programa creando una Secretaría Técnica con expertos en el seguimiento, la capacitación y las comunicaciones. Por otro lado, ha contribuido a generar conciencia sobre la Ley entre posibles participantes, informándoles de sus derechos y de los beneficios del programa. Esta actividad ha demostrado ser crucial para crear demanda de trabajo. También ha contribuido a garantizar la transparencia en el pago de salarios y la eficiencia en la

administración incorporando tecnologías innovadoras como tarjetas inteligentes, dispositivos biométricos, cajeros automáticos y la digitalización de la información. La Ley Nacional de Empleo Rural Garantizado (NREGA) ha atendido a más de 200 millones de las personas más pobres de la India, el 50 por ciento de las cuales son mujeres, el 23 por ciento, castas registradas y el 17 por ciento, tribus registradas.²⁷

- En **Myanmar**, el PNUD prestó asistencia a la protección social mediante 194 bancos de arroz, llegando a 89.847 personas (el 52 por ciento de las cuales, mujeres). Estos bancos de arroz ayudaron a reducir la inseguridad alimentaria entre las familias pobres, especialmente durante la temporada de lluvias y posteriormente, en la temporada de cultivo.
- En la **India**, el PNUD ha prestado su apoyo a redes de personas que viven con el VIH (PVV), incluidas las mujeres que viven con el VIH o se ven afectadas por él, para articular mejor sus necesidades, entender la protección social y exigir la inclusión. Asimismo, el PNUD ha fomentado y proporcionado asistencia técnica a ministerios centrales y estatales relevantes y a la sociedad civil para ampliar el alcance y los criterios de inclusión de los programas de protección social existentes de la India, lo que incluye vincularlos a las PVV y las poblaciones más vulnerables. Por ejemplo, se han modificado los programas de pensiones para incluir a las mujeres que han enviudado como consecuencia del sida, al tiempo que se ha facilitado asistencia jurídica y nutrición a las PVV. Aproximadamente 24.854 mujeres se han beneficiado de cambios en la política de pensiones hasta el año 2013. Además, los estados han ido asumiendo cada vez más los costes de transporte de los pacientes con VIH para acceder a servicios de tratamiento. En 2013, más de 210.000 personas se habían beneficiado del programa. Esta innovación normativa se está ampliando a otros países de la región, como Camboya, China, Indonesia y Viet Nam.

Propiciar marcos jurídicos y normativos

El PNUD ha ayudado a más de 80 países a crear un entorno jurídico y normativo propicio para abordar las desigualdades estructurales.

- Mediante su programación de Reducción de las Emisiones debidas a la Deforestación y la Degradación Forestal (REDD+), el PNUD presta apoyo a más de 20 países a la hora de revisar y fortalecer sus políticas, leyes y regulaciones nacionales con el objetivo de garantizar la coherencia con salvaguardas sociales y medioambientales acordadas internacionalmente. El PNUD también ayuda a diversos países a fortalecer sus sistemas nacionales para gestionar las reclamaciones de personas afectadas por impactos medioambientales



y sociales adversos. Esta ayuda contribuye a reducir la desigualdad estructural incorporando principios básicos y estándares de participación, rendición de cuentas, no discriminación, protección y transparencia en los procesos de planificación y políticas nacionales.

- El PNUD creó la Comisión Mundial sobre el VIH y la Legislación con el propósito de promover reformas jurídicas y normativas para proteger los derechos humanos en el contexto del VIH y reducir la discriminación contra poblaciones clave marginadas. Más de 80 países han puesto en marcha actividades como seguimiento de las recomendaciones de la Comisión, con el apoyo del PNUD. Los gobiernos y la sociedad civil de 86 países han llevado a cabo evaluaciones medioambientales desde el punto de vista legal y diálogos nacionales. Como resultado, los gobiernos de **Bangladesh, India, Nepal y Pakistán** reconocieron el transgénero (*hijra*) como tercer género. Una red jurídica para el VIH a escala regional proporciona a las personas que viven con el VIH en Europa del Este y Asia Central (**Armenia, Azerbaiyán, Belarús, Georgia, Kazajstán, Kirguistán, República de Moldova, Federación de Rusia y Ucrania**) acceso a asesoramiento jurídico gratuito y de calidad. En África, **Lesotho, Namibia, Swazilandia** y la **República Unida de Tanzania** examinaron y reformaron la ley relacionada con el VIH; el **Chad** modificó leyes vigentes a fin de incluir protecciones para las personas que viven con el VIH; **Mozambique** aprobó una nueva ley sobre el VIH sin disposiciones que criminalizaran la transmisión del VIH; y **Nigeria** aprobó un proyecto de ley contra el estigma. En los Estados Árabes, el Gobierno de **Djibouti** se comprometió a ratificar la Convención Árabe sobre prevención del VIH y protección de los derechos de las personas que viven con el VIH. En América Latina, **Costa Rica, El Salvador, Guatemala y Nicaragua** revisaron las leyes sobre identidad de género.
- El PNUD respaldó el Programa sobre el VIH del Fondo Mundial de Asia meridional (fase 2) que se lleva a cabo en siete países: **Afganistán, Bangladesh, Bhután, India, Nepal, Pakistán y Sri Lanka**. El Programa trabajó para generar la capacidad de más de 60 organizaciones comunitarias nacionales y regionales encargadas de la prestación de servicios (prevención del VIH, servicios de asistencia y apoyo), la elaboración de políticas y actividades de promoción, la creación de alianzas con gobiernos locales y departamentos sanitarios, la investigación relacionada con los HSH y cuestiones transgénero y sobre cómo crear sistemas comunitarios más sólidos que respalden y sostengan este trabajo. La prestación de servicios en Afganistán y Pakistán ha llegado a más de 40.000 HSH y personas transgénero y casi 10.000 de ellas realizaron la prueba de detección del VIH y comunicaron sus resultados en 2014.
- El PNUD ha prestado su apoyo a más de 90 instituciones nacionales a favor de los derechos humanos de todo el mundo desde 2008. Estas instituciones son las piedras angulares de los sistemas nacionales para la promoción y protección de los derechos humanos y, entre otros cometidos, promueven la rendición de cuentas, previenen la violencia y fomentan la cumplimiento de leyes y políticas contra la discriminación. Además, actúan como enlace entre el Estado, la sociedad civil y las partes interesadas, a menudo facilitando el diálogo



sobre planes y procesos nacionales para el desarrollo que afectan a grupos marginados y excluidos. De esta manera se favorecen los procesos para el desarrollo transparentes, participativos e inclusivos a escala nacional y, en el contexto de los ODS, los marcos para la implementación y el seguimiento en consonancia con estándares internacionales de derechos humanos. Una institución nacional a favor de los derechos humanos sólida y efectiva que cumpla con los principios de París puede tener un impacto facilitador y catalítico a la hora de cumplir los Objetivos 10 y 16.

Gobernanza para conseguir una salud equitativa

- El PNUD colabora con la Organización Mundial de la Salud para ayudar a los países en su respuesta de gobernanza ante las ENT, que surgen como consecuencia de la pobreza y las desigualdades y se cobran más vidas que el resto de causas combinadas. Por ejemplo, en **Barbados**, el PNUD y la OMS prestaron su apoyo al Ministerio de Salud a fin de procurar un estudio de viabilidad para la prevención y el control de las ENT, y demostrar su relevancia ante sus homólogos de los sectores de bienestar social, turismo, comercio y de otro tipo. El estudio destacaba los costes de la inacción, no solamente para la salud sino también para la población activa y el PIB de Barbados, frente a las ventajas significativamente mayores de la inversión en una etapa temprana.

Empresas inclusivas y desarrollo de cadenas de valor

El PNUD respaldó el **desarrollo de cadenas de valor** con potencial de generación de empleos, ingresos y crecimiento, teniendo en cuenta específicamente a los grupos de ingresos bajos de más de 40 países. Además, se prestó apoyo al fomento de la capacidad del sector privado en la agroindustria inclusiva y el desarrollo de cadenas de valor a través de capacitación, participación en plataformas y productos del conocimiento.

- El programa regional del PNUD Órgano Africano para los Mercados Inclusivos respaldó iniciativas transfronterizas para las cadenas de valor y fortaleció la capacidad de las Comisiones Económicas Regionales a fin de seguir apoyando y facilitando el progreso del mercado inclusivo en la región. Esta cartera, incluidas las actividades del afiliado del PNUD, el Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización (FNUDC), representa aproximadamente 100 millones de USD anuales en todo el mundo y está destinada a mejorar la contribución del sector privado, como las MiPyME, al comercio, el crecimiento y la reducción de la pobreza.

- El PNUD, mediante su programa Materias Primas Verdes, fortaleció los vínculos entre compradores y productores a fin de facilitar mejores términos y condiciones para los agricultores a pequeña escala que ofrecen productos sostenibles. Varias empresas con un importante poder de compra a escala internacional de productos agrícolas mundiales, como Kraft, Walmart, Ikea y Dole, participan en el programa. En 2008, Cadbury (actualmente propiedad de Kraft) puso en marcha la asociación Cadbury Cocoa Partnership en **Ghana** para afianzar la sostenibilidad económica, social y medioambiental de un millón de agricultores dedicados al cultivo del cacao. Con la colaboración del Gobierno de Ghana, el PNUD y ONG destacadas en el ámbito del desarrollo, la iniciativa se centró en: mejorar los ingresos ayudando a los agricultores a aumentar su producción y obtener granos de alta calidad; incorporar nuevas fuentes de ingresos rurales a través de microfinanzas y apoyar la puesta en marcha de nuevos negocios rurales; y fomentar la capacidad gubernamental para mejorar los servicios de extensión, y colaborar en la reforma de políticas. Las intervenciones llevadas a cabo gracias a esta asociación han contribuido a aumentar la producción significativamente. Actualmente, la producción de cacao es una actividad que se realiza todo el año y los agricultores han empezado a doblar sus cosechas en menos de dos años de funcionamiento.

Desarrollo económico local

El PNUD ha respaldado la integración de procesos de desarrollo económico local como medio para promover oportunidades de desarrollo socioeconómico más equitativas con el objetivo de reducir las desigualdades entre personas y grupos.

- En **Colombia**, el PNUD apoyó la creación de 11 organismos para el desarrollo económico local a fin de promover cadenas de valor productivo según un enfoque de desarrollo territorial. Estos organismos fueron de los primeros en implementar enfoques innovadores de gestión territorial, priorizando la democracia participativa, los procesos desde la base y el diálogo en y entre sectores y actores del desarrollo. Sus logros se consolidaron con la creación de una red de organismos para el desarrollo económico local, ADELCO, que funcionara a modo de plataforma de coordinación nacional a fin de fortalecer, respaldar y establecer procesos a favor del desarrollo económico local en el país. ADELCO también quiere influir en las políticas públicas como apoyo a los modelos de desarrollo económico local y promover el diálogo, la reflexión, el intercambio de experiencias y la gestión del conocimiento en torno a los elementos de desarrollo económico local fundamentales de Colombia. En los últimos años se han observado muchos avances: por ejemplo, ADELCO promovió la implementación de



programas de cooperación internacional que, finalmente, se convirtieron en la base conceptual de políticas de desarrollo empresarial respetuosas con los principios de inclusión.

- En **Bolivia**, las autoridades del departamento de Tarija solicitaron la ayuda del PNUD para crear una asociación público-privada que facilitara acuerdos y procesos de priorización a su sector productivo. La provincia y el PNUD colaboraron para poner en marcha una estrategia de desarrollo productivo y generación de empleo, creando y fortaleciendo un espacio público-privado respaldado por el Grupo de trabajo departamental (un mecanismo de gobernanza multinivel establecido anteriormente) denominado "Alianza Público-Privada para el Desarrollo Productivo de Tarija". Esta plataforma facilita la cohesión entre las políticas locales, departamentales y nacionales y las distintas iniciativas de los actores privados y la sociedad civil. La estrategia se centra en diversas áreas interrelacionadas: el apoyo a la implementación de proyectos locales para el desarrollo; la competitividad territorial y el desarrollo económico local para mejorar la cohesión social, la generación de empleo y la reducción de la pobreza; y el apoyo a una estrategia a favor del desarrollo productivo y la generación de empleo centrándose en la planificación territorial y la articulación multinivel a escala local.¹
- En el **Ecuador**, el PNUD está coordinando la plataforma para la implementación del proyecto conjunto "Juventud, empleo y migración", que ha contribuido al desarrollo inclusivo a través de la creación de 1.134 oportunidades emprendedoras para los jóvenes (570 de las cuales dirigidas por mujeres) y asistencia financiera y no financiera a 1.479 jóvenes (de los cuales 1.142 son mujeres jóvenes). Se reforzaron 18 entidades financieras locales y tres organismos para el desarrollo económico local como parte de este proceso con el propósito de que ofrecieran sus servicios a jóvenes locales de las provincias de Carchi, El Oro y Loja. También se diseñó un sistema para apoyar la emprendeduría y el desarrollo económico local. Como resultado clave de esta estrategia, el cambio del Programa Nacional de Finanzas Populares por la Corporación Nacional de Finanzas Populares y Solidarias simboliza un giro hacia un modelo económico más sensible socialmente y basado en la solidaridad, que actualmente se ha convertido en una prioridad nacional.

Empleos y medios de subsistencia

En 2014, con la ayuda del PNUD, 11,2 millones de personas (5,7 millones de ellas, mujeres) se beneficiaron de **mejores medios de subsistencia** en 94 países, se crearon 920.000 **empleos nuevos** (el 41 por ciento asignado a mujeres) en 77 países, 33 países aprobaron políticas y sistemas para impulsar la creación

de empleo y medios de subsistencia, 14 países fortalecieron sus capacidades para recopilar y analizar estadísticas sobre el empleo juvenil, y más de 2,4 millones de mujeres se beneficiaron directamente de intervenciones destinadas a reducir o eliminar obstáculos que impiden el empoderamiento económico de las mujeres.

- En **Bangladesh**, gracias al apoyo del PNUD, 90.000 personas desatendidas (el 70 por ciento, mujeres) pudieron acceder a servicios financieros móviles digitales a través de 2.000 centros digitales. Estos centros respaldaron a 62 cooperativas rurales, facilitando el acceso a servicios de consulta y finanzas a aproximadamente 8.000 familias y 2,5 millones de personas.
- En **Bolivia**, el PNUD proporcionó a más de 4.000 mujeres indígenas capacitación y microcréditos para poner en marcha nuevos negocios comunitarios.
- En **Camboya**, el PNUD prestó su apoyo al Ministerio de Agricultura, Silvicultura y Pesca para ayudar a aumentar la resiliencia de las comunidades agrícolas rurales ante los efectos del cambio climático y fortalecer sus medios de subsistencia, lo que benefició a más de 13.000 personas de dos provincias.
- En **Colombia**, el PNUD colaboró con el Ministerio de Trabajo para elaborar políticas que eliminaran las desigualdades de género en los sectores público y privado. Un grupo inicial de 20 empresas privadas con más de 60.000 empleados elaboraron planes de acción para reducir las brechas de género en la contratación, abordar las diferencias de salario y promover el avance profesional de las mujeres.



- En **Kenya**, con la colaboración del Órgano Africano para los Mercados Inclusivos del PNUD, el Fondo de Jóvenes Empresarios ha contribuido a respaldar a 89.000 empresas de jóvenes, ofrecido apoyo para el mercado laboral a 1.800 emprendedores, capacitado a más de 15.000 jóvenes para estimular el espíritu empresarial y ayudado a más de 2.000 jóvenes en esfuerzos para la búsqueda de empleo a través del Programa de Empleo Juvenil. Estas iniciativas han sido clave para propiciar el diálogo entre los sectores público y privado a favor del desarrollo del sector privado.
- En **Jordania**, el PNUD respaldó la elaboración de una estrategia nacional para los jóvenes que se centraba en fortalecer 120 centros de capacitación de jóvenes de todo el país donde los preparan para el empleo.
- En **Georgia**, el PNUD ha sido decisivo a la hora de examinar planes de estudios obsoletos del sistema de formación vocacional y educativa de todo el país con el objetivo de ofrecer a los participantes las competencias adecuadas según las necesidades del mercado laboral.
- Desde 2010, el PNUD ha prestado apoyo a más de 100 países en **la integración de prioridades de la gestión de los ecosistemas en la planificación del desarrollo y actividades del sector productivo que refuerzan los medios de subsistencia y las oportunidades de empleo** asociadas a los recursos naturales y contribuyen a transformar las economías.
- En **Tayikistán**, la agricultura es el pilar de la economía y sostiene los medios de subsistencia de dos terceras partes de las comunidades rurales. Sin embargo, la deforestación y el agotamiento de las tierras como consecuencia de prácticas agrícolas no sostenibles ha reducido la productividad, repercutiendo en los medios de subsistencia de las comunidades rurales. Para abordar este problema, la Iniciativa conjunta PNUD-PNUMA sobre Pobreza y Medio Ambiente ayudó al gobierno subnacional de la región de Sughd, un área que genera el 30 por ciento de la producción agrícola de Tayikistán, a incorporar cuestiones medioambientales en el plan de desarrollo regional y 27 planes de distrito. Para generar un impacto significativo sobre el terreno, la Iniciativa contribuyó a fundar cooperativas de mujeres con el fin de ofrecer empleos ecológicos a las mujeres. Estas cooperativas utilizan invernaderos para cultivos que crecen durante todo el año, permitiendo a las mujeres desempeñar un papel activo en la actividad económica local en lugar de depender de envíos de dinero erráticos del extranjero. Las mujeres recibieron capacitación para aprender a organizar sus negocios, preparar y mantener presupuestos familiares, mejorar la calidad de las tierras y producir compost

doméstico. Cada invernadero genera ahora hasta 3.600 USD en seis meses, lo que proporciona medios de subsistencia estables y autónomos para estas mujeres.

Migración y desarrollo humano

El PNUD ha planificado o implementado como mínimo 192 iniciativas relacionadas con la migración en diversos países, de las cuales más de 22 están en curso. Además, en este momento el PNUD está trabajando en más de 30 países que han sufrido desastres y conflictos y en países de tránsito con migrantes de crisis (incluidos desplazados internos), y en comunidades de origen y de acogida para crear oportunidades de subsistencia para todos, aliviar la presión sobre los gobiernos locales a la hora de facilitar servicios básicos y respaldar la cohesión social.

- El PNUD, en colaboración con la Organización Internacional para las Migraciones, implementa el Programa conjunto mundial sobre la incorporación de la migración en las estrategias nacionales (2011-2018), que apoya a los gobiernos en la inclusión de la migración en la planificación nacional para el desarrollo, y establece enfoques coherentes de los equipos de las Naciones Unidas en los países respecto a la migración y el desarrollo. Para ello, se cuenta con una amplia consulta sobre políticas de inmigración y emigración, y marcos institucionales adecuados y vínculos entre la movilidad y las políticas sectoriales, como la salud, la educación, la inversión y la agricultura. A día de hoy el programa se ejecuta en ocho países: **Bangladesh, Ecuador, Jamaica, Kirguistán, Moldova, Marruecos, Serbia y Túnez.**
- El PNUD ha respaldado intervenciones para formular modelos de inversión de la diáspora destinados a aprovechar los ahorros de los migrantes a favor del desarrollo empresarial local y como medio para impulsar el desarrollo económico local. Ya se están realizando esfuerzos en este sentido en **Bosnia y Herzegovina, El Salvador, Kosovo, Lesotho, Marruecos, Nepal, Nigeria, Filipinas, Rusia, Senegal, Sri Lanka, Tayikistán y Túnez.**

Comercio

Junto con otros organismos de las Naciones Unidas y socios para el desarrollo, el PNUD respaldó la iniciativa **Ayuda para el Comercio**. El PNUD colabora en el diseño de políticas comerciales y la incorporación del comercio en estrategias de desarrollo nacional y del sector privado para crear un entorno favorable que estimule el crecimiento sostenible inclusivo.

- Como socio fundamental del Marco Integrado Mejorado, el PNUD ayudó a **Camboya, Comoras, Chad, Sudán del Sur y Yemen** a formular estudios de diagnóstico comercial.



Este tipo de estudios identifican la perspectiva económica actual de un país, así como sectores prioritarios y reformas de políticas necesarias para mejorar las oportunidades comerciales que repercuten en la reducción de la pobreza. En **Malawi, Samoa, Santo Tomé y Príncipe, Sierra Leona y Sudán del Sur**, el PNUD llevó a cabo evaluaciones de la capacidad de instituciones y organizaciones comerciales y propuso un plan de acción para abordar las deficiencias en este ámbito. Hacer frente a estas deficiencias contribuirá a fortalecer el desempeño organizacional y a conseguir que el comercio impulse decididamente el crecimiento inclusivo y la transformación.

- En el Pacífico Sur, el PNUD y la OMS han respaldado una evaluación del impacto de los acuerdos comerciales en las enfermedades crónicas y sus factores de riesgo. De manera conjunta, los responsables de la salud y los del comercio identificaron estrategias para hacer encajar los acuerdos comerciales con las necesidades de salud pública. Animados por este proceso y por la implementación del Marco para Acelerar el Logro de los ODM, en 2013 **Tonga** aumentó las tasas de sus impuestos especiales sobre las bebidas carbonatadas y el tabaco.
- La Asociación para el acceso y la prestación (The Access and Delivery Partnership, ADP) —una colaboración entre el PNUD, la OMS-Programa de Investigación y Capacitación sobre las Enfermedades Tropicales y el PATH— ayuda a los países de ingresos medios y bajos (PIMB) a fortalecer su capacidad para mejorar el acceso a, y la prestación de, nuevas tecnologías de la salud para tratar la tuberculosis, la malaria y las enfermedades tropicales desatendidas (ETD), enfermedades que son consecuencia de la pobreza y la desigualdad. Si bien es cierto que poner fin a estas epidemias exigirá inversiones importantes en el desarrollo de tecnologías para el diagnóstico, el tratamiento y la prevención, también es esencial fomentar la capacidad de los países para garantizar el acceso y la aceptación sostenible de estas tecnologías, lo que requerirá la participación significativa de otros sectores aparte del sanitario. En consonancia con la atención que presta a la colaboración Sur-Sur, las redes regionales y la facilitación de intercambios, la ADP ha acogido múltiples iniciativas regionales para reforzar la coherencia de leyes y políticas que afectan al acceso a tecnologías de la salud y a la innovación en este ámbito, en las regiones de **Asia y África**. Paralelamente a las actividades de fortalecimiento de la coherencia de las políticas a nivel nacional, la ADP ha prestado apoyo a **Ghana** a la hora de examinar su política nacional sobre medicamentos, ha asistido a **Tanzania** en la elaboración e implementación de una agenda de investigación de salud nacional, y ha fomentado la capacidad del enfoque de evaluación de la tecnología de la salud de **Indonesia**.

- Las necesidades en tecnología de la salud de las personas que viven con enfermedades transmisibles como las relacionadas con el VIH, o la tuberculosis, la malaria y la hepatitis viral, o enfermedades no transmisibles, enfermedades tropicales desatendidas y enfermedades raras no suelen abordarse, debido en parte a los costes cada vez más altos. El uso de flexibilidad de los Aspectos de los derechos de propiedad intelectual relacionados con el comercio (ADPIC) para promover el acceso a tecnologías esenciales para la salud puede fomentar el acceso, pero su uso ha sido irregular. El PNUD desempeña un papel líder al identificar la necesidad de contar con legislación de propiedad intelectual sensible a la salud pública, ofreciendo apoyo técnico y normativo a los gobiernos a la hora de redactar este tipo de legislación y regulaciones y fomentando la capacidad de los gobiernos para implementar políticas de propiedad intelectual con las mejores prácticas. En relación con lo anterior, el PNUD genera una mayor concienciación sobre las cuestiones que afectan a la salud pública en las oficinas de patentes y propiedad industrial de los países en desarrollo. En los últimos años, el PNUD ha prestado su apoyo a los gobiernos de **Zambia, Lesotho, Tanzania, Swazilandia, Ucrania, Indonesia, Camboya, Myanmar, Kirguistán, Moldova**, además de a organizaciones regionales como **los países del África Occidental de la Francofonía** y la **Unión Africana** para garantizar que los esfuerzos relevantes a favor de la reforma legal incorporan flexibilidad en relación con la salud pública con el objetivo de abordar la desigualdad en el acceso a las tecnologías de la salud.

Financiación a favor del desarrollo

- El PNUD colabora con los gobiernos de **Malawi, Sudáfrica y Tanzania** para poner en marcha un innovador enfoque de financiación conjunta, según el cual los costes de los programas de protección social se distribuyan de manera justa entre los sectores que se benefician de los múltiples efectos de los instrumentos de protección social. Las inversiones específicas se calculan tomando como base la voluntad de cada uno de los responsables del presupuesto de pagar por resultados anticipados. Este enfoque de financiación conjunta intersectorial que vincula la reducción de la pobreza, el VIH, la salud, la educación, la agricultura, el bienestar social y objetivos de género puede dar pie a una asignación más eficiente de los recursos existentes.

1. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, "Humanidad Dividida: Cómo Hacer Frente a la Desigualdad en los Países en Desarrollo", 2013.
2. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, "Humanidad Dividida: Cómo Hacer Frente a la Desigualdad en los Países en Desarrollo", 2013.
3. R. Fuentes Nieva y N. Galasso, "Gobernar para las Élités: Secuestro Democrático y Desigualdad Económica", Oxfam Internacional, 2014.
4. Declaración Universal de Derechos Humanos, Naciones Unidas, 1948.
5. Fondo Monetario Internacional, "Causes and Consequences of Income Inequality: A Global Perspective", 2015.
6. *Ibíd.*
7. M. Corak, "Income Inequality, Equality of Opportunity, and Intergenerational Mobility," *Journal of Economic Perspectives* 27 (3): 79–102.
8. L. Carvalho y A. Rezai, "Personal Income Inequality and Aggregate Demand." Documento de Trabajo 2014-23, Departamento de Economía, Universidad de São Paulo, São Paulo, 2014.
9. Organización Mundial de la Salud, "Subsanar las desigualdades en una generación: Alcanzar la equidad sanitaria actuando sobre los determinantes sociales de la salud", Informe final de la Comisión sobre Determinantes Sociales de la Salud, Ginebra, 2008.
10. N. Birdsall, "The World is Not Flat: Inequality and Injustice in our Global Economy", Universidad de las Naciones Unidas, Instituto Mundial de Investigaciones de Economía del Desarrollo (UNU-WIDER), Conferencia anual 9 de WIDER, 2005.
11. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, "Humanidad Dividida: Cómo Hacer Frente a la Desigualdad en los Países en Desarrollo", 2013.
12. Organización Internacional del Trabajo, "Social Protection Floors and gender equality: A brief overview", Documento de trabajo nº 37 de la serie ESS.
13. El Índice de Emprendimiento Femenino de 2015 del Global Entrepreneurship and Development Institute analiza 77 países, de los cuales todavía 47 puntúan por debajo de los 50 puntos, una indicación de que estos países deben plantearse cambios significativos para reducir los obstáculos a los que se enfrentan las mujeres emprendedoras.
14. Foro Económico Mundial y Facultad de salud pública de Harvard, "Report on Global burden of non-communicable diseases", 2011.
15. K. Xu et al., "Protecting households from catastrophic health spending," *Health Affairs* 26: 972–983.
16. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, "Superando barreras: Movilidad y desarrollo humanos", Informe sobre Desarrollo Humano, 2009.
17. Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas, División de Población, Informe sobre las migraciones en el mundo, 2013.
18. "Migration and Gender Empowerment: Recent Trends and Emerging Issues", Informes sobre Desarrollo Humano, 2009/04.
19. Naciones Unidas, Informe sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio 2015, 2015.
20. Organización Mundial del Comercio, "Desarrollo del Comercio Mundial. Estadísticas del Comercio Internacional", 2014.
21. OCDE, OMC, "La Ayuda para el Comercio en Síntesis 2015: Reducir los costos del comercio con miras a un crecimiento inclusivo y sostenible", 2015.
22. Women Watch, "Gender Equality and Trade Policy", 2011.
23. *Ibíd.*
24. *Ibíd.*
25. Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo, "Informe sobre las Inversiones en el Mundo 2014. Invertir en los ODS: un plan de acción", 2014.
26. *The Guardian*, "Brazil's Bolsa Familia scheme marks a decade of pioneering poverty relief", 2013.
27. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, "Empowering lives through Mahatma Gandhi NREGA", 2011.

Crédits photos :

Página 5: Willemjan Vandenplas/ Flickr

Página 6: Creative Commons/Flickr

Página 10: Direct Relief/Flickr

Página 11: DRIK/Flickr

Página 12: Banco Mundial

Página 14: John Mawer/Flickr

Página 16: Arnaud Z.Voyage/Flickr





*Al servicio
de las personas
y las naciones*

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
One United Nations Plaza,
Nueva York, NY 10017
www.undp.org